

1838

江苏省应急管理厅
收文 编号机保 01250061-2
2019年3月25日

中央和国家机关发电

发电单位 国务院安委会



等级 特提·明电 安委明电〔2019〕1号

国务院安全生产委员会关于 认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神 坚决防范遏制重特大事故的紧急通知

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团，国务院安全生产委员会各成员单位：

3月21日，江苏响水天嘉宜化工有限公司发生特别重大爆炸事故，截至3月24日17时30分，已造成78人死亡、117人重伤，损失十分惨重，影响十分恶劣，教训十分深刻。近期还发生了造成21人死亡的陕西榆林李家沟煤矿“1·12”重大煤尘爆炸事故、造成22人死亡的内蒙古银漫公司“2·23”重大运输事故、造成20人死亡的山西乡宁“3·15”山体滑坡、造成26人死亡的湖南“3·22”旅游客车着火事件，给人民群

众生命财产安全造成严重损失。暴露出一些地方和部门单位对习近平总书记关于坚持底线思维、防范化解重大风险的重要指示精神认识不到位、落实不到位，排查风险不认真、不深入；形式主义、官僚主义问题突出，没有真正落实安全生产责任，层层喊口号、走形式，问题抓不准、整改不彻底，工作一般化、表面化；安全监管能力素质不高，检查不专业、执法不精准，跟踪检查、滚动检查不到位，没能有效发现和防控化解重大风险隐患。

3月21日，习近平总书记作出重要指示，指出近期一些地方接连发生重大安全事故，要求各地和有关部门深刻吸取教训，加强安全隐患排查，严格落实安全生产责任制，坚决防范重特大事故发生，确保人民群众生命和财产安全。李克强总理等中央领导同志作出重要批示，要求各地深刻吸取教训，进一步排查并消除危化品等重点行业安全生产隐患，夯实各环节责任，坚决防范重特大事故发生。为认真贯彻落实习近平总书记重要指示和李克强总理等中央领导同志重要批示要求，进一步加强当前安全生产工作，根据中央领导同志指示批示要求，现将有关事项通知如下：

一、勇于担当负责，切实担负起保安全、护稳定的政治责任。各级领导干部一定要把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，充分认识当前安全生产形势的严峻复杂性和抓好安全生产工作的极端重要性，始终坚持底线思维，切实增强忧患意识，决不能有丝毫松懈、半点马虎，力戒形式主义、官僚主义。要严格落实《党政领导干部安全生产责任制规定》，

按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”要求，层层压紧压实各级各部门各单位安全生产责任，切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，牢牢守住安全生产基本盘基本面。要针对事故暴露出的基础性、根源性问题，痛定思痛、深刻反思，以刀刃向内、自我革命的精神，下大决心、下大气力防范化解重大安全风险，解决实实在在问题，切实把安全生产工作推向新水平，以有效防范和坚决遏制重特大事故的实际成效践行“四个意识”。坚决做到“两个维护”。

二、深刻吸取教训，全面开展危险化学品安全隐患集中排查整治。要深刻认识到危险化学品安全已成为影响经济高质量发展和社会稳定的重要因素，深刻汲取2015年天津港瑞海公司危险品仓库“8·12”特别重大火灾爆炸事故、去年河北张家口盛华化工公司“11·28”重大爆燃事故和江苏响水天嘉宜化工公司特别重大爆炸事故的教训，对本地区危化品安全状况进行专题研判，组织专家逐一检查，有针对性地制定风险防控措施，健全监管机构，充实专业力量，提高监管能力。要组织对所有涉及硝化反应工艺装置和生产、储存硝化物的企业进行全面排查摸底，不漏掉一个盲区、不放过一个环节，对存在问题隐患的要限期整改到位。要立即开展固体危险废物安全专项治理，集中排查收集贮存的数量、方式、设施、场所和处置方法，相关部门要组织联合执法，严厉打击非法存储、超量存储等违法行为，同时要加强对危险废物处置链条的法规政策研究，畅通

处置渠道。要对所有化工园区进行风险评估，重点排查园区内外安全距离、重大危险源、自动控制系统和防火防爆、应急处置设施等，及时消除重大隐患，严防风险外溢，决不能使化工园区成为重大隐患的集中区、事故的多发区。

三、举一反三，迅速开展其他行业领域安全治理。煤矿，要对煤与瓦斯突出等6类高风险煤矿深入开展“体检”式重点监察，坚决落实千米矿井安全论证及限产、停产、退出等处置措施，严厉打击“五假五超三瞒三不”等违法违规生产建设行为，防止复工复产不按标准、不按程序办理，一哄而上。非煤矿山，要深入开展地下矿山安全专项执法行动，坚决整治井下运输车辆使用干式制动器、超层越界开采等违法行为，严防碰撞、坍塌、中毒等事故发生。建立完善尾矿库安全责任制，强化汛期安全风险管控和危险源辨识评估。持续推进1000座非煤矿山关闭。道路交通，要紧盯长途客运车、危化品运输车、农村客运班车、校车、重型载货汽车等重点车辆，整治“三超一疲劳”以及车辆擅自改装、无资质营运。要切实落实旅游包车公司安全主体责任，坚持旅客逢上必检，杜绝危险品携带上车。消防，要持续加大对大型商业综合体、高层建筑、文博单位以及城中村、群租房、“三合一”等重点场所消防安全治理，集中整治易燃可燃材料装修、电动自行车违规充电、安全通道堵塞、消防设施损坏等突出问题。建筑施工，要集中整治矿山等行业领域建筑施工外包工程，杜绝以包代管、包而不管等安全责任

落空现象。有关行业领域也要结合实际开展针对性安全隐患排查整治，严防事故发生。

四、敢于动真碰硬，持续加大安全执法力度。要正确处理严格执法与放管服改革、督查检查的关系，不能以“放管服”改革和减少督查检查为由限制执法、放松执法，既要避免大呼隆、一阵风，简单化、“一刀切”，又要防止监管执法宽松软。要坚持实事求是，着力在求实效上想办法、下功夫，敢于担当负责，严格公正规范文明执法，真正让执法“长牙齿”，对漠视法规、罔顾生命的企业及其负责人要依法严惩不贷。要深入组织“专家指导服务团”和“安全执法服务团”，帮助基层弥补专业监管能力不足问题，及时发现消除隐患。要充分运用“四不两直”等方式明查暗访，集中挂牌一批重大隐患、严惩一批违法行为、取缔一批非法单位、公布一批联合惩戒“黑名单”。要对下达的整改通知、督办事项、执法指令盯住不放，定期组织“回头看”，确保整改到位、一一销号。

五、加强应急准备，有力有序有效应对各类事故灾害。要密切关注天气变化，加强台风、龙卷风、强降雨等灾害会商研判，提前落实人员避险、加固高空高危构筑物等防范措施。要加强地质灾害预测预警，集中开展风险隐患排查治理，对安全距离不足、山体未做护坡处理等重大风险，要组织搬迁、治理、拆除，严厉打击削山削坡修建房屋、建设厂房等违法行为，严防山体滑坡造成伤亡。要加强应急值守，严格落实领导干部24

小时在岗值班和信息报告制度，一旦发生重大险情，科学有效应对处置。国家综合性消防救援队伍和矿山、危化品等安全生产专业救援队伍要加强值班备勤，强化危化品火灾爆炸、重大地质灾害和矿山透水坍塌救援等专业技战术训练，确保关键时刻快速响应、高效安全处置。

国务院安全生产委员会

2019年3月24日

(信息公开形式：依申请公开)

抄报：刘鹤副总理，王勇、赵克志国务委员（自报）。

抄送：中共中央办公厅、国务院办公厅（自送）。